



COMUNE DI ORVINIO
PROVINCIA DI RIETI



Proponente: PROPOSTA DI DELIBERA DI CONSIGLIO COMUNALE AREA TECNICA

NUMERO 5 DEL 22/01/2026

OGGETTO:	ADESIONE DEL COMUNE DI ORVINIO AD UNA COMUNITÀ ENERGETICA RINNOVABILE. INDIVIDUAZIONE PARTNER TECNICO E AGGREGATORE TERRITORIALE ENERGETICO.
-----------------	---

Proponente: Geom. Alessio Menenti – Responsabile del Servizio Tecnico

PREMESSO CHE:

- L'Unione Europea ha fissato l'obiettivo della neutralità climatica entro il 2050, promuovendo una progressiva decarbonizzazione del sistema energetico e incentivando una transizione strutturale verso le fonti rinnovabili e l'efficienza energetica. Per conseguire tali obiettivi, è necessario un ripensamento delle politiche energetiche a ogni livello istituzionale, incluso quello comunale, affinché si favorisca la partecipazione attiva di cittadini, imprese e enti locali alla produzione e alla condivisione dell'energia;
- In tale prospettiva, il quadro normativo europeo valorizza il ruolo del prosumer, ovvero del cittadino consumatore-produttore di energia, promuovendo forme collettive di gestione dell'energia attraverso le Comunità Energetiche Rinnovabili (CER), considerate uno strumento strategico per la transizione ecologica, la sicurezza energetica e lo sviluppo sostenibile dei territori;
- L'Unione Europea ha riformato il proprio assetto regolatorio con il Clean Energy Package (2018–2019), che include la direttiva (UE) 2018/2001 (RED II), recante la definizione e il riconoscimento giuridico delle comunità di energia rinnovabile, e la direttiva (UE) 2019/944, che riorganizza il mercato interno dell'energia elettrica, conferendo diritti nuovi ai clienti attivi e alle comunità energetiche dei cittadini;
- In ambito nazionale, la materia è stata regolata in via strutturale dal D.lgs. 199/2021 (attuazione RED II) e dal D.lgs. 210/2021 (attuazione direttiva 2019/944), che definiscono natura, requisiti e finalità delle CER e disciplinano i clienti attivi e i diritti di partecipazione alle configurazioni;
- In attuazione di tali decreti e dei criteri europei, l'Autorità di Regolazione per Energia, Reti e Ambiente (ARERA) ha approvato il Testo Integrato per l'Autoconsumo Diffuso (TIAD) con delibera n. 727/2022/R/eel, successivamente aggiornato con delibera n. 15/2024/R/eel, che implementa i criteri di valorizzazione dell'energia condivisa, le regole tecniche di misura, la gestione operativa delle configurazioni e i flussi informativi tra operatori, distributore e GSE;
- Il Gestore dei Servizi Energetici (GSE S.p.A.) ha adottato e aggiornato nel 2024 e nel 2025 le Regole Operative per la gestione delle configurazioni di autoconsumo diffuso e delle comunità energetiche, prevedendo procedure, standard informativi e modalità di qualificazione delle configurazioni nei termini indicati dalla normativa vigente;
- Il Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica (MASE) ha emanato il D.M. 7 dicembre 2023, n.

414, recante criteri e modalità per l'incentivazione dell'energia condivisa e il contributo in conto capitale a valere sul PNRR, stabilendo, tra l'altro, la costituzione del soggetto giuridico prima dell'entrata in esercizio degli impianti.

- Il Decreto Direttoriale MASE 17 luglio 2025, n. 229 ha successivamente aggiornato l'avviso PNRR, ampliando la platea dei beneficiari includendo i Comuni con popolazione fino a 50.000 abitanti e definendo finestre temporali e modalità a sportello sul portale GSE;
- La legge di conversione del "Decreto bollette" (L. 24 aprile 2025, n. 60) ha introdotto semplificazioni procedurali e strumenti operativi per facilitare la costituzione e la gestione delle configurazioni di autoconsumo diffuso, rafforzando la certezza del quadro regolatorio;
- L'obiettivo delle CER è favorire l'aggregazione di soggetti per la produzione, condivisione e valorizzazione dell'energia da fonti rinnovabili, generando benefici ambientali (es. riduzione delle emissioni di CO₂), economici (risparmi e incentivi) e sociali (coinvolgimento partecipato e contrasto alla povertà energetica), secondo le disposizioni vigenti in materia di valorizzazione dell'energia condivisa;
- Ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. 199/2021, la Comunità Energetica Rinnovabile è un soggetto giuridico autonomo, a partecipazione aperta e volontaria, operante senza fini di lucro prevalenti e finalizzato a fornire benefici ambientali, economici o sociali ai soci e alle comunità locali; la partecipazione dei soci deve rispettare i requisiti soggettivi e territoriali previsti dalla normativa;
- Secondo la normativa vigente (D.lgs. 199/2021 e Regole GSE aggiornate), per la costituzione e l'attivazione di una Comunità Energetica Rinnovabile è necessario avvalersi di un soggetto aggregatore e referente tecnico, responsabile delle attività di:
 - a) rappresentanza verso il GSE e il distributore;
 - b) predisposizione e invio della documentazione per l'attivazione della valorizzazione e dell'incentivazione;
 - c) monitoraggio dei flussi energetici e gestione dei processi operativi e regolatori;
 - d) gestione amministrativa e statutaria della configurazione;
 - e) attività informative e di promozione verso i cittadini;
 - f) organizzazione di incontri pubblici e attività di accompagnamento alla partecipazione;
 - g) supporto alla crescita ordinata e alla scalabilità della configurazione;
 - h) ottimizzazione dell'efficienza tecnico-economica dell'aggregazione;
 - i) progettazione e realizzazione di impianti FER su aree comunali idonee e disponibili;

CONSIDERATO CHE:

- Con Avviso del 23/12/2025 il Comune di Orvinio, nella specie Area Tecnica, ha approvato uno specifico atto di indirizzo finalizzato alla costituzione della Comunità Energetica Rinnovabile comunale oppure all'adesione a Comunità Energetiche Rinnovabili già costituite ed operanti sul territorio comunale, ai sensi della Direttiva (UE) dell'11 dicembre 2018 n. 2001 e del D.Lgs. 8 novembre 2021, n. 199, finalizzato in particolare alla pubblicazione di apposito avviso pubblico esplorativo per manifestazioni d'interesse con l'obiettivo di raccogliere la partecipazione dei soggetti interessati e di individuare il partner tecnico e soggetto giuridico aggregante al quale affidare le sopra elencate attività;
- Il soggetto aggregatore territoriale non è un consulente e neppure un fornitore bensì una nuova figura che partecipa attivamente alla gestione e allo sviluppo della Comunità Energetica Locale senza ulteriori aggravii di spesa per i partecipanti, fatta salva la quota associativa iniziale prevista per legge;
- L'amministrazione comunale considera lo sviluppo ovvero l'adesione ad una Comunità Energetica Rinnovabile locale un fattore fondamentale per migliorare la qualità dell'ambiente e la riduzione dell'inquinamento atmosferico e, inoltre, ritiene che possa portare al Comune ed alla popolazione notevoli vantaggi, creando un sentimento di unione con benefici ambientali, sociali ed economici:
 - a) AMBIENTALI: produzione di energia pulita e conseguente tonnellate di CO₂ risparmiata, pari a circa 7 alberi per ogni tonnellata di CO₂ non emessa;

- b) SOCIALI: le Comunità Energetiche sono promosse dalla Comunità Europea nella direttiva RED II per incentivare l'associazionismo dei cittadini, definendo il concetto di "prosumer" ovvero di "energy citizen", introdotto dalla Commissione europea nel quadro dell'Energy Union, la strategia europea per l'energia e il clima al 2030, dove viene promossa l'aggregazione ai fini della condivisione energetica;
- c) ECONOMICI: le Comunità Energetiche innestano un circolo virtuoso tra produttori di energia rinnovabile e consumatori all'interno del territorio comunale, incentivato dal Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica tramite GSE. L'incentivo aumenta e viene ottimizzato al crescere del numero di partecipanti, beneficiando sia i produttori che i consumatori.

DATO ATTO CHE le forme di gestione dei servizi di cui trattasi previste dall'ordinamento sono sostanzialmente le seguenti:

- Gestione diretta in proprio;
- Affidamento diretto del servizio a società pubblica "in house";
- Affidamento a società a capitale misto pubblico e privato con procedura di gara per la scelta del socio privato, a cui attribuire specifici compiti operativi connessi alla gestione del servizio (procedura c.d. "a doppio oggetto");
- Affidamento del servizio con gara ad evidenza pubblica;

PRESO ATTO CHE:

- con Avviso del 23 dicembre 2025, approvato con determinazione n. 238 del 23/12/2025 del Responsabile del Servizio Tecnico, il Comune di Orvinio ha avviato una "MANIFESTAZIONE DI INTERESSE FINALIZZATA ALLA RICERCA DI UN SOGGETTO AGGREGATORE TERRITORIALE A SUPPORTO DEL COMUNE DI ORVINIO PER LA COSTITUZIONE DI COMUNITÀ ENERGETICHE RINNOVABILI O PER L'ADESIONE A COMUNITÀ ENERGETICHE RINNOVABILI GIÀ COSTITUITE, AI SENSI DEL D.LGS. 8 NOVEMBRE 2021, N. 199 E DELLA NORMATIVA VIGENTE";
- alla scadenza dell'8 gennaio 2026, sono pervenute tre (3) manifestazioni di interesse al protocollo comunale, presentate da:
 - a) Italia Rinnovabile Società Cooperativa Benefit, prot. n. 75 dell'08/01/2026 (PEC del 07/01/2026 ore 15:58);
 - b) CERESS S.r.l., prot. n. 87 dell'08/01/2026 (PEC dell'08/01/2026 ore 11:25);
 - c) Green Wolf CER S.r.l., prot. n. 89 dell'08/01/2026 (PEC dell'08/01/2026 ore 12:29).

PRESO ATTO CHE con Deliberazione n. 52 del 18 maggio 2023 la Corte dei Conti – Sezione di controllo per la regione Friuli-Venezia Giulia ha dato parere positivo alla Delibera di Consiglio del Comune di Fontanafredda n. 12/2023 avente ad oggetto *"Attivazione Comunità energetica rinnovabile a Fontanafredda. Individuazione soggetto aggregatore"*, attraverso la quale il comune procedeva all'acquisizione della partecipazione in una società cooperativa, in quanto *"... all'esito della complessiva disamina della documentazione e delle risultanze istruttorie, ... si rileva che, allo stato, dall'operazione societaria, che appare in linea con la normativa di settore oltre che con il TUSP, non si ravvisano elementi pregiudizievoli per l'ente. ..."*

RILEVATO CHE la Corte dei Conti – Sezione regionale di controllo per il Friuli-Venezia Giulia ha verificato, in relazione a un caso analogo (Comune di Fontanafredda), la conformità del provvedimento adottato alle modalità procedurali e ai contenuti prescritti dal D.Lgs. 19 agosto 2016, n. 175 "Testo Unico in materia di Società a Partecipazione Pubblica (TUSP)", accertando che la delibera comunale includeva:

- a) L'analitica motivazione in ordine alla necessità della società per il perseguimento delle finalità istituzionali, come indicato dall'art. 4 del TUSP;
- b) Le ragioni e finalità che giustificano la scelta anche in termini di convenienza economica e sostenibilità finanziaria, soggettiva e oggettiva, nonché la comparazione con forme di gestione diretta o esternalizzata;
- c) La compatibilità con i principi di efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa.

EVIDENZIATO INOLTRE CHE, ai sensi dell'art. 5, comma 2 del D.Lgs. 175/2016, lo schema della presente proposta deliberativa del Consiglio comunale di Orvinio avente ad oggetto "Adesione del Comune di Orvinio

a una Comunità Energetica Rinnovabile – Individuazione Partner Tecnico e Aggregatore Territoriale” è stato sottoposto a consultazione pubblica mediante pubblicazione sul sito istituzionale per 15 giorni consecutivi e che entro il termine non risultano pervenute osservazioni. // **OPPURE SONO PERVENUTE OSSERVAZIONI...**;

CONSIDERATO INOLTRE CHE:

- Italia Rinnovabile Società Cooperativa Benefit possiede i requisiti previsti dal GSE e richiesti dall’avviso pubblico del 23/12/2025 approvato con Determinazione n. 238 del 23/12/2025 del Responsabile del Servizio Tecnico;
- Italia Rinnovabile Società Cooperativa Benefit opera come Aggregatore Territoriale Energetico, attivando, sviluppando e gestendo Comunità Energetiche Rinnovabili in forma cooperativa;
- Sebbene l’attività di aggregatore per CER sia ancora innovativa, Italia Rinnovabile ha già maturato competenze specifiche nelle pratiche di attivazione, adesione e gestione delle configurazioni locali, come dimostrato nella documentazione tecnica agli atti;

RITENUTO CHE associarsi a Italia Rinnovabile Società Cooperativa Benefit, condividendone lo Statuto Sociale e il Regolamento della configurazione territoriale/CER già operativa nel territorio comunale, consentirà al Comune di Orvinio di attivare e beneficiare di un servizio stabile, efficiente e regolato di valorizzazione e incentivazione dell’energia rinnovabile condivisa, senza oneri a carico della collettività, se non per la quota sociale una tantum;

VALUTATO pertanto sulla base delle predette considerazioni di procedere all’acquisto di n. 1 (una) azione societaria al fine di affidare alla società il ruolo di soggetto aggregatore nel rispetto ed in applicazione della normativa vigente ed in particolare del D. Lgs. 175/2016 “*Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica*” e dei principi generali in materia di “*contratti pubblici*”;

RILEVATO CHE:

- L’acquisto di n. 1 azione è congruo rispetto alle finalità istituzionali perseguite;
- L’individuazione di un soggetto aggregatore persegue l’obiettivo di elevare i livelli di efficienza ed efficacia nei servizi pubblici, in coerenza con una missione a forte valenza pubblica nella gestione energetica locale;
- La documentazione allegata alla presente deliberazione attesta la sostenibilità finanziaria, l’economicità e la conformità al diritto nazionale ed europeo dell’operazione, con miglioramento delle condizioni di erogazione dei servizi energetici condivisi;
- La società Italia Rinnovabile Società Cooperativa Benefit ha già maturato esperienza concreta e risorse operative specifiche nella gestione di configurazioni CER, dimostrando efficienza, regolarità e conformità normativa;

RITENUTO pertanto che l’individuazione di un soggetto esterno qualificato rappresenti la soluzione più idonea e conveniente per la collettività, sotto i profili dell’efficienza, dell’efficacia e dell’economicità, alla luce dei positivi riscontri economici, finanziari e tecnico-operativi;

CONSIDERATO che, ai fini dell’affidamento del servizio in oggetto, si rende necessario approvare i seguenti atti:

- a) La relazione alla presente deliberazione (Allegato A), redatta ai sensi dell’art. 5 del D.Lgs. 175/2016, che reca le motivazioni analitiche inerenti all’acquisizione della partecipazione nella società Italia Rinnovabile Società Cooperativa Benefit da parte del Comune di Orvinio;
- b) La presentazione della società (Allegato B);
- c) Lo Statuto di Italia Rinnovabile Società Cooperativa Benefit (Allegato C);
- d) Il Regolamento della configurazione territoriale/CER attiva nel territorio di Orvinio, promossa da Italia Rinnovabile Società Cooperativa Benefit (Allegato D).

RITENUTO inoltre che, a fini conoscitivi e per completezza d’istruttoria, restino agli atti della presente delibera i seguenti documenti:

- a) Avviso pubblico di manifestazione d’interesse (del 23/12/2025, approvato con determinazione n.

238 del 23/12/2025 del Responsabile del Servizio Tecnico);

- b) Relazione tecnica-illustrativa attestante il possesso dei requisiti tecnico-operativi ed economico-finanziari da parte del soggetto aggregatore, nonché la dichiarazione di impegno alla progettazione e realizzazione degli impianti senza oneri economici per il Comune di Orvinio;
- c) Presentazione societaria di Italia Rinnovabile Società Cooperativa Benefit, contenente i dati economico-finanziari, tecnico-strutturali, ambientali e sociali a supporto della proposta.

VALUTATO pertanto opportuno, conforme al pubblico interesse e rispettoso della normativa vigente, affidare a Italia Rinnovabile Società Cooperativa Benefit il ruolo di soggetto aggregatore a far data dal perfezionamento degli atti necessari e comunque successivamente all'espressione dei pareri previsti dall'art. 5, commi 3 e 4 del D.lgs. 19 agosto 2016, n. 175, come modificato, indicativamente a decorrere dal mese di marzo 2026;

DATO ATTO CHE:

- ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.lgs. n. 267/2000, il parere di regolarità tecnica e il parere di regolarità contabile saranno acquisiti prima della deliberazione consiliare;
- ai sensi dell'art. 239, comma 1, lett. b), punto 3), del D.lgs. n. 267/2000, sarà acquisito il parere del Revisore dei Conti;

VISTO il D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 ("Testo Unico degli Enti Locali");

SI PROPONE

- 1) Di richiamare per relationem integralmente, ed approvare ad ogni effetto di legge – compreso l'obbligo motivazionale di cui alla Legge 241/1990 – la relazione redatta ai sensi dell'art. 5 del D.Lgs. 175/2016, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento (Allegato A);
- 2) Di approvare lo Statuto di Italia Rinnovabile Società Cooperativa Benefit (Allegato C) e il Regolamento della configurazione territoriale/CER della medesima società, già attiva sul territorio comunale (Allegato D), subordinatamente a quanto precisato al successivo punto 10;
- 3) Di associarsi, subordinatamente a quanto precisato al successivo punto 10, a Italia Rinnovabile Società Cooperativa Benefit, con sede legale in Vetralla, Largo Francesco Baracca n. 18 – C.F./P.IVA 02443510561, acquisendo n. 1 quota sociale pari ad € 25,00;
- 4) Di dare mandato al Responsabile del Servizio Tecnico di procedere alla predisposizione di tutti gli atti per avviare l'adesione a Italia Rinnovabile Società Cooperativa Benefit e contestualmente alla relativa configurazione territoriale/CER già operativa nell'area comunale di riferimento, subordinatamente a quanto precisato al successivo punto 10, per la successiva sottoscrizione, da parte del Sindaco pro tempore in qualità di rappresentante legale dell'Ente, di n. 1 (una) quota associativa "una tantum" del valore di € 25,00;
- 5) Di dare atto che lo schema di atto deliberativo è stato sottoposto a consultazione pubblica ai sensi e per gli effetti dell'articolo 5, comma 2, del D.Lgs. n. 175/2016, mediante pubblicazione sul sito del Comune per 15 giorni consecutivi;
- 6) Di ravvisare che entro la data fissata non risultano pervenute osservazioni/ **risultano pervenute**;
- 7) Di approvare i seguenti documenti costituenti parte integrante e sostanziale della presente deliberazione:
 - Relazione redatta ai sensi dell'art. 5 del D.Lgs. 175/2016, che reca le motivazioni analitiche inerenti all'acquisizione della partecipazione nella società Italia Rinnovabile Società Cooperativa Benefit da parte del Comune di Orvinio (Allegato A);
 - Presentazione della società (Allegato B);

- Statuto di Italia Rinnovabile Società Cooperativa Benefit (Allegato C);
 - Regolamento della configurazione territoriale/CER di Italia Rinnovabile Società Cooperativa Benefit, già attiva nell'area comunale di riferimento (Allegato D);
- 8) Di lasciare agli atti della presente delibera i seguenti documenti:
- Avviso pubblico di manifestazione d'interesse del 23/12/2025;
 - Relazione tecnica-illustrativa attestante il possesso, da parte del soggetto aggregatore, dei requisiti tecnico-operativi ed economico-finanziari richiesti, nonché la dichiarazione di impegno alla progettazione e realizzazione degli impianti senza oneri economici per il Comune di Orvinio richiamata per relationem ai sensi e per gli effetti dell'art. 5 del D.lgs. 175/2016
- 9) Di trasmettere, ai sensi dell'art. 5 del D.lgs. 175/2016 (come modificato dall'art. 11, comma 1, lett. a), Legge 118/2022), a cura del Responsabile dell'Area Tecnica, il presente atto deliberativo all'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato e alla Sezione Regionale di Controllo della Corte dei Conti per il Lazio, per le valutazioni di competenza, in ordine alla conformità dell'atto ai commi 1 e 2 dell'articolo 5 e agli articoli 4, 7 e 8 del TUSP, con particolare riguardo alla sostenibilità finanziaria e alla compatibilità della scelta con i principi di efficienza, economicità ed efficacia dell'azione amministrativa;
- 10) Di riservarsi, sulla base dei pareri delle Autorità sopra indicate, ogni eventuale e successiva valutazione in ordine alla prosecuzione della procedura di acquisto;
- 11) Di demandare al Responsabile dell'Area Tecnica la pubblicazione di tutti gli atti richiamati nella sezione dell'Amministrazione Trasparente – Enti controllati – Società partecipate.

Allegati:

- A. Schema di relazione art. 5 D.lgs. 175/2016;
- B. Presentazione società;
- C. Statuto società;
- D. Regolamento della configurazione territoriale/ CER della Società.



Il Responsabile del Servizio Tecnico
Geom. Menenti Alessio

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'art. 24 del DLgs 07/03/2005 n. 82 e s.m.i (CAD), il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa. Il presente documento è conservato in originale nella banca dati del Comune di Orvinio ai sensi dell'art. 3-bis del CAD.